

# Formación de funcionarios locales para el desarrollo sustentable

Corrientes

19 de Noviembre 2013



**Proyecto:**

**Formación de funcionarios municipales  
para el desarrollo sustentable**

**1° Encuentro  
Introducción a la gestión ambiental**

Corrientes

19 de Noviembre 2013



# *Objetivos*

- Capacitar y formar a un equipo de funcionarios de los municipios participantes en temáticas de gestión ambiental
- Promover la creación/fortalecimiento de las áreas ambientales municipales
- Facilitar los elementos necesarios para el diseño, la gestión y la evaluación de proyectos ambientales participativos



# Acciones

- La capacitación y formación a un grupo de funcionarios municipales involucrados en la gestión ambiental de cada localidad.
- Diseñar y desarrollar un sitio web que potencie las acciones de capacitación y que dé cuenta de las problemáticas ambientales de los municipios participantes.
- La elaboración de material didáctico que medie como organizador de los contenidos del curso.



# Sedes

- Las acciones de capacitación se desarrollará en las respectivas sedes municipales de las Ciudades de Corrientes, Goya, Paso de los Libres, Mercedes y Virasoro



# Objetivos

- Capacitar y formar a un equipo de funcionarios de los municipios participantes en temáticas de gestión ambiental
- Promover la creación/fortalecimiento de las áreas ambientales municipales
- Facilitar los elementos necesarios para el diseño, la gestión y la evaluación de proyectos ambientales participativos



# 1. ¿Qué es la cuestión ambiental hoy?

- *Desde el punto de vista normativo:*

## Constitución Nacional

- **Artículo 41** – reconoce el derecho de todos los habitantes a un ambiente sano, equilibrado y apto para el desarrollo humano
- Incorpora también el principio del desarrollo sostenible o sustentable
- Impone la obligación de recomponer el daño ambiental según lo establezca la ley





# 1. ¿Qué es la cuestión ambiental hoy?

## Constitución Nacional

Estado -> brindar prestaciones más complejas y costosas como son:

- ✓ Utilización racional de los recursos naturales
- ✓ Preservación del patrimonio natural y cultural
  - ✓ Preservación de la diversidad biológica
    - ✓ Información ambiental
    - ✓ Educación ambiental





# 1. ¿Qué es la cuestión ambiental hoy?

## Constitución Nacional

- Gobierno Nacional -> fijar en materia ambiental "los presupuestos mínimos de protección" para todo el país
- Gobiernos Provinciales -> complementarlas y aplicarlas



# 1. ¿Qué es la cuestión ambiental hoy?

## Leyes de Presupuestos Mínimos

Ley N° 25.675 – Ley General del Ambiente

Ley N° 25.612 – Ley de Residuos Industriales y Actividades de Servicios

Ley N° 25.670 – Ley de Presupuestos Mínimos en la Gestión de PCBs (*bifenilos policlorados*)



# 1. ¿Qué es la cuestión ambiental hoy?

## Leyes de Presupuestos Mínimos

Ley N° 25.688 – Régimen de Gestión Ambiental de Aguas

Ley N° 25.831 - Régimen de Libre Acceso a la Información Pública Ambiental

Ley N° 25.916 - Gestión de Residuos domiciliarios (de origen residencial, urbano, comercial, industrial, etc.)

Otras...



# 1. ¿Qué es la cuestión ambiental hoy?

- *Desde el punto de vista social:*
- Mayor concientización sobre los riesgos
- Procesos crecientes de participación pública
- Necesidad de incorporar la cuestión ambiental a la planificación estratégica territorial
- Impulso a las agendas ambientales como facilitadoras de los procesos de gestión ambiental



# 2. Ordenamiento Territorial

## ¿Por qué?

- Instrumento para el desarrollo y para proteger y mejorar el medio ambiente
- Favorece la gestión municipal eficiente
- Anticipación de tendencias y problemas ambientales
- Previene problemas por falta de planificación
- Reduce los costos de restauración
- Beneficia a todos los habitantes mejorando calidad de vida



## 2. Ordenamiento Territorial ¿Cómo?

- Conociendo las características del medio y la valoración de los recursos naturales presentes permite:
  - ✓ Establecer un orden ante posibles usos del territorio, determinando restricciones y/o prioridades

Por lo tanto, el uso del territorio será el más adecuado a sus características y permitirá conservación de los recursos -> ahorro





# 3. ¿Qué es el ambiente?

Concepto complejo y polisémico

Puede ser entendido como...

- ✓ Fuente de recursos naturales
- ✓ Soporte de actividades
- ✓ Receptor de efluentes y residuos





# 3. ¿Qué es el ambiente?

Posible definición...

Es el entorno vital, el conjunto de factores abióticos y bióticos o tróficos –conjuntos de especies-, que interaccionan entre sí, con el individuo y con la comunidad en la que vive, determinando su forma, carácter, comportamiento y supervivencia



# 3. ¿Qué es el ambiente?

*El ambiente como receptor de actividades*

- Receptor de emisiones, vertidos y residuos, se tendrá en cuenta siempre el no sobrepasar su capacidad de asimilación:
  - ✓ *Capacidad de dispersión atmosférica*
  - ✓ *Autodepuración de sistemas hídricos*
    - ✓ *Hidratación en el suelo*
  - ✓ *Degradación por acción de vectores*



# 3. ¿Qué es el ambiente?

*El ambiente como soporte de actividades*

La aptitud para recibir una determinada actividad  
-> Capacidad de Acogida

Esta capacidad se da en función de la interacción  
de la actividad o actuación con el medio



# 3. ¿Qué es el ambiente?

*Capacidad de asimilación*

Posible definición...

- Procesar en sus circuitos químicos y biológicos los desechos que se incorporan, transformándolos en elementos no perjudiciales o al menos aceptables.



# 3. ¿Qué es el ambiente?

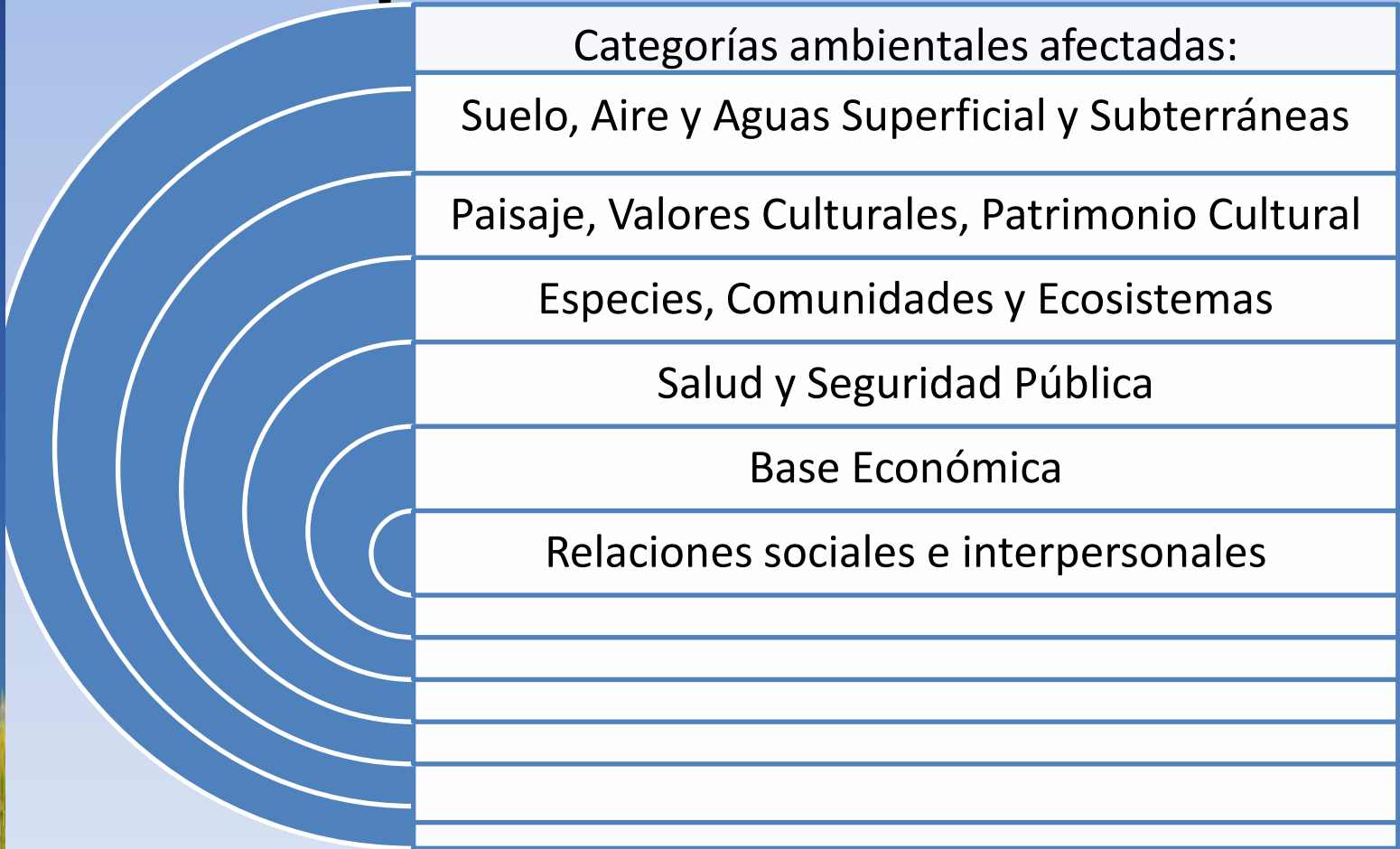
## *Capacidad de asimilación*

Otra posible definición...

- Dispersar, diluir y/o filtrar los elementos que se incorporan al medio físico, transportándolos a lugares donde los impactos presenten moderada agresividad y/o manteniéndolos por debajo de los niveles de inmisión requeridos por los estándares considerados como aceptables.



# 4. Desarrollo: Implicancias e impactos ambientales





# 4. Desarrollo: Implicancias e impactos ambientales

## *Capacidad de asimilación*

Otra posible definición...

- Dispersar, diluir y/o filtrar los elementos que se incorporan al medio físico,
- transportándolos a lugares donde los impactos presenten moderada agresividad y/o manteniéndolos por debajo de los niveles de inmisión requeridos por los estándares considerados como aceptables.





# 4.Importancia del Desarrollo Sustentable

Antecedentes:

- Informe de la Comisión Brundtland (*Nuestro Futuro en Común*), 1987
- Sacó a luz las interrelaciones entre desarrollo y medio ambiente, desafiando a los hacedores de políticas a considerar las interrelaciones entre asuntos:

*ambientales, económicos, y sociales*



# 4.Importancia del Desarrollo Sustentable

*Informe de la Comisión Brundtland (Nuestro Futuro en Común), 1987*

Nuevos desafíos emergentes:

- Población y recursos humanos, Seguridad alimentaria
- Especies y ecosistemas,
- Energía
- Industria y Urbanización



# 4.Importancia del Desarrollo Sustentable

Popularizó el concepto de desarrollo sustentable

- El desarrollo sustentable es aquel que atiende las necesidades de las generaciones presentes sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones de satisfacer sus propias necesidades
- Reconoce limitaciones a la capacidad de la biósfera de absorber los efectos de las actividades humanas



# 4. Importancia del Desarrollo Sustentable

- Conferencia de las Naciones Unidas sobre Desarrollo y Medio Ambiente, Cumbre de la Tierra, Río de Janeiro 1992
- A través de la adopción de la Declaración de Río y de la Agenda 21, se formalizó el marco institucional del Informe Brundtland, conteniendo 27 principios acordados por las naciones participantes, incluida la Argentina



# 4. Importancia del Desarrollo Sustentable

- Integración del desarrollo y el medio ambiente en los procesos decisorios
- Responsabilidad de los agentes contaminantes -> pagar por los costos de contaminación -> no externalizar estos costos
- Aplicación del enfoque precautorio a los procesos de decisión



# 5.El Medio Ambiente como pilar del Desarrollo

Hasta la aparición del Informe Brundtland:

Desarrollo y/o progreso = Industrialización

- Medido en términos de actividad económica y aumento de riqueza
- Protección ambiental -> obstáculo al desarrollo
  - ✓ Antes: “Desarrollo o medio ambiente”
  - ✓ Después: “Desarrollo y medio ambiente”
  - ✓ Ahora: “Medio ambiente para el desarrollo”





# 5. El Medio Ambiente como pilar del Desarrollo

## Principio 1 de la Agenda 21

- Los seres humanos son el centro de las preocupaciones del desarrollo sustentable y tienen derecho a una vida saludable y productiva en armonía con la naturaleza.
- La degradación ambiental como consecuencia del desarrollo -> temas éticos que van más allá de la simple lógica del costo-beneficio económico





# 5. El Medio Ambiente como pilar del Desarrollo

*¿Qué es entonces desarrollo y cómo se relaciona con el medio ambiente?*

- Incrementar los activos y su productividad
- Empoderamiento de la población socio-ambientalmente vulnerable
- Reducir y manejar riesgos
- Construir una perspectiva a largo plazo en relación a la equidad intra e intergeneracional



# 5. El Medio Ambiente como pilar del Desarrollo

*Progresos en materia de desarrollo sustentable...  
aún incipientes ¿ por qué?*

- Se continúan creando políticas no interrelacionadas en materia ambiental, económica y social
- Estrategias de desarrollo generalmente ignoran la necesidad de mantener los servicios ambientales de los cuales dependen las metas de desarrollo a largo plazo



# 5. El Medio Ambiente como pilar del Desarrollo

La finalidad del Desarrollo -> Bienestar Humano

Bienestar Humano -> resultado de las políticas de desarrollo

- Fuerte interacción entre el bienestar humano y la situación ambiental del entorno de las comunidades.



# 6. Presiones sobre el medio ambiente

Factores más relevantes: *Población*

- Crecimiento poblacional -> mayor demanda por alimentos, agua, recursos energéticos, infraestructura -> presión sobre los recursos naturales
- Migraciones -> degradación de tierras y ecosistemas locales -> causan emigración
- Migración y urbanización -> alteran el uso del suelo y la demanda por *servicios ambientales*



# 6. Presiones sobre el medio ambiente

Factores más relevantes: *Crecimiento económico y de la actividad comercial*

- Incremento del consumo y de la actividad económica -> incremento de los desechos industriales y domiciliarios -> incremento en la demanda de medios de transporte de pasajeros y con fines comerciales, entre otros



# 6. Presiones sobre el medio ambiente

Factores más relevantes: *Crecimiento económico y de la actividad comercial*

- Crecimiento de la demanda de servicios e infraestructura urbana, incremento de contaminación ambiental (emisiones gaseosas, efluentes), tránsito y riesgos asociados al desarrollo tecnológico (desastres nucleares, pesticidas, derrames de sustancias tóxicas, etc.)





# 6. Presiones sobre el medio ambiente

Otros factores ...

- Crecimiento de la demanda energética
- Oferta energética inadecuada y poco segura, a precios bajos
- Daño ambiental debido a exceso de consumo energético



# 7. Instrumentos de Políticas Ambientales

- Regulaciones basadas en comando y control: estándares, prohibiciones, permisos, cuotas, zonificación, sistemas de responsabilidad legal, compensación legal
- Provisión gubernamental de infraestructura ambiental, zonas o parques eco-industriales, creación de áreas protegidas y de lugares de esparcimiento, rehabilitación de ecosistemas



# 7. Instrumentos de Políticas Ambientales

- Cooperación entre el sector privado y el sector público a través de participación pública en los procesos decisorios, descentralización, acceso a la información, acuerdos voluntarios de cooperación entre el sector público y privado
- Implementación de medidas económicas tales como impuestos ambientales, pagos por uso, sistemas de depósitos y reintegros, subsidios específicos y eliminación de aquellos distorsionantes



# 7. Instrumentos de Políticas Ambientales

## *No-económicos*

- Educación ambiental, participación pública y planificación de escenarios
- Utilizados para explorar los probables impactos y resultados de varias decisiones políticas, también -> ampliar perspectivas e iluminar temas claves o conflictivos que de otra manera podrían no ser tomados en consideración



# 7. Instrumentos de Políticas Ambientales

## *Económicos*

- Creación de mercados (ej. de reciclaje), instrumentos fiscales, sistemas de cargos, instrumentos financieros, sistemas de responsabilidades y bonos y depósitos
- Utilizados para evaluar mejor el valor de los servicios ambientales y los costos de los cambios inducidos por la actividad humana en el medio ambiente



# 8. Importancia de la Agenda Ambiental a nivel municipal

- Jerarquiza la gestión local de desarrollo
- Ahorra recursos económicos y financieros
- Estimula la inversión y la formación de capital
- Inserta al municipio en redes de vinculación regional y global, (ej. mitigar los efectos del cambio climático, municipios saludables)
- Fortalece la participación social a través de la educación ambiental y el emponderamiento de los actores sociales





# 8. Importancia de la Agenda Ambiental a nivel municipal

- Visión estratégica -> para el ordenamiento territorial (ej. eco-parques industriales)
- Municipios verdes y sustentables -> posicionamiento para acceder a créditos para desarrollo local
- Economiza los costos de gestión y maximiza la inversión pública y social -> huella de CO<sub>2</sub>
- Previene consecuencias no deseables en términos económicos y sociales



# Reflexiones Finales

Gestión Ambiental -> es un proceso complejo

Municipios verdes y sustentables -> visión estratégica

- ¿Preguntas?
- ¿Inquietudes?
- ¿Aportes?

*Muchas gracias por su atención*

